

CHỈ THỊ**về tăng cường lãnh đạo việc triển khai thực hiện
Quy chế dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố**

Những năm qua, các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận, các ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội đã triển khai đồng bộ, hiệu quả việc thực hiện Quy chế dân chủ ở các loại hình cơ sở trên địa bàn thành phố. Nhờ đó, Quy chế dân chủ ở cơ sở xã, phường ngày càng đi vào nền nếp; việc thực hiện dân chủ cơ sở tại cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo theo quy định; quyền lợi của người lao động tại các loại hình doanh nghiệp được chú trọng thường xuyên hơn. Cùng với đó, nhận thức, trách nhiệm của người đứng đầu các cấp ủy đảng, thủ trưởng các cơ quan, địa phương, đơn vị, doanh nghiệp và cán bộ, đảng viên, Nhân dân về Quy chế dân chủ ở cơ sở ngày càng được nâng lên, phát huy được quyền làm chủ của Nhân dân trong cơ chế “Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, Nhân dân làm chủ”, tham gia tích cực vào công tác xây dựng Đảng và hệ thống chính trị, tổ chức thực hiện hiệu quả các hoạt động giám sát, phản biện xã hội, đóng góp vào quá trình xây dựng và phát triển thành phố.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở vẫn còn hạn chế, đó là: Một số cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp chưa nhận thức đầy đủ về tầm quan trọng của việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở nên việc triển khai còn mang tính hình thức, chưa quyết liệt, có lúc chưa thật sự hiệu quả. Một bộ phận cán bộ, đảng viên chưa thực sự gương mẫu, chưa làm tròn chức trách, nhiệm vụ được giao; việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở chưa đồng đều ở các khu vực, loại hình cơ sở; nhiều doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, đơn vị sự nghiệp ngoài công lập... chậm xây dựng, triển khai thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở. Vẫn còn tình trạng một số người dân lợi dụng dân chủ để khiếu kiện tập trung đông người, đòi hỏi quyền lợi trong giải toả đền bù, bố trí tái định cư gây mất trật tự an toàn xã hội.

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố theo tinh thần Nghị quyết Đại hội lần thứ XIII của Đảng và Nghị quyết Đại hội lần thứ XXII Đảng bộ thành phố trong điều kiện thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế đặc thù phát triển thành phố⁽¹⁾, Ban Thường vụ Thành ủy yêu cầu các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận, các ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

⁽¹⁾ Theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội và Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14.

1. Tiếp tục tổ chức quán triệt nghiêm túc Kết luận số 65-KL/TW ngày 04/3/2010 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 30-CT/TW của Bộ Chính trị khóa VIII, Kết luận số 120-KL/TW ngày 07/01/2016 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở, các văn bản của Trung ương, Thành ủy về thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở; tổ chức triển khai thực hiện một cách đồng bộ, đi vào chiều sâu ở tất cả các loại hình⁽²⁾; nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm và hiệu quả thực hiện của các cấp, các ngành, của đội ngũ cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân thành phố đối với công tác này; đảm bảo việc phát huy dân chủ trong điều kiện tổ chức mô hình chính quyền đô thị, không tổ chức hội đồng nhân dân quận, phường.

- Phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp dân, đối thoại, xử lý, giải quyết phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của người dân theo Quy định số 11-QĐ/TW ngày 18/02/2019 của Bộ Chính trị và Quy định số 2780-QĐ/TU ngày 23/11/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy. Thực hiện nghiêm và có hiệu quả quy định chủ tịch ủy ban nhân dân quận, phường tổ chức đối thoại với Nhân dân trước kỳ họp thường kỳ của Hội đồng nhân dân thành phố theo Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ. Mở rộng dân chủ đi đôi với giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương; kịp thời xử lý việc lợi dụng dân chủ, lôi kéo, kích động làm ảnh hưởng đến an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

- Đẩy mạnh công tác phát triển tổ chức đảng, đoàn thể trong các doanh nghiệp, nhất là các doanh nghiệp ngoài khu vực nhà nước; tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận, quyết định, quy định, quy chế của Đảng và quy định của Nhà nước liên quan đến thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở.

2. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân thành phố:

- Lãnh đạo cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở, các văn bản pháp luật có liên quan đến quyền làm chủ của Nhân dân⁽³⁾. Tổ chức tốt các chương trình, hoạt động liên quan đến giám sát, phát huy dân chủ ở cơ sở, nhất là các phiên chất vấn, giải trình tại các kỳ họp, các chương trình Hội đồng nhân dân với cử tri, tiếp xúc cử tri chuyên đề, phiên họp giải trình về xử lý đơn thư hàng quý, các hoạt động giám sát, kiểm tra và các văn bản trả lời của các cơ quan chức năng đến cử tri...

- Tham mưu ban hành và triển khai thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp giữa Đảng đoàn Hội đồng nhân dân thành phố với ban thường vụ các quận ủy, huyện ủy trong công tác lãnh đạo và giám sát thực hiện nhiệm vụ theo quy định và phù hợp với mô hình chính quyền đô thị. Phối hợp với Đảng đoàn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội thành phố, Ban Thường vụ Thành

⁽²⁾ Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (khóa 11) “Về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn”; Nghị định 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ “Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động”.

⁽³⁾ Trọng tâm là Luật Tiếp cận thông tin, Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo,...

Đoàn trong việc chỉ đạo hoạt động giám sát, phản biện xã hội; tiếp công dân; tiếp xúc cử tri, tổng hợp kiến nghị của cử tri, giám sát hoạt động của đại biểu dân cử; giám sát, đôn đốc các cơ quan, tổ chức giải quyết đơn thư và kiến nghị, phản ánh của cử tri và Nhân dân.

- Tạo điều kiện để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đề xuất, đóng góp ý kiến trong việc xây dựng, cụ thể hóa các chủ trương của Trung ương, Thành ủy thành chính sách cụ thể, nhất là những vấn đề có liên quan trực tiếp cuộc sống của người dân trong thực hiện giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

3. Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố:

- Cụ thể hóa mối quan hệ “Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, Nhân dân làm chủ” và phương châm “Dân biết, Dân bàn, Dân làm, Dân kiểm tra, Dân giám sát, Dân thụ hưởng” thông qua việc chỉ đạo xây dựng hoàn thiện quy chế thực hiện dân chủ ở các xã, phường, trong các cơ quan nhà nước, đoàn thể chính trị - xã hội và trong các doanh nghiệp. Trong đó, xác định rõ trách nhiệm của người đứng đầu, trách nhiệm của công dân, cán bộ, công chức, người lao động; các hình thức, nội dung, thời điểm công khai những nội dung để dân biết, dân bàn, dân giám sát; việc ban hành các chủ trương, chính sách phù hợp với thực tiễn, đáp ứng quyền, lợi ích và nguyện vọng chính đáng của Nhân dân.

- Chỉ đạo các cơ quan hành chính nhà nước các cấp thực hiện nghiêm công tác dân vận của cơ quan nhà nước các cấp⁽⁴⁾. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, cải cách hành chính⁽⁵⁾, hoạt động chuyển đổi số; thực hiện tốt các lĩnh vực được phân cấp, ủy quyền, nhất là triển khai hiệu quả Đề án phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước gắn với thí điểm mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố. Thực hiện tốt hoạt động tiếp công dân, công khai đối thoại tiếp dân tại cơ sở, nơi xảy ra vụ việc. Tập trung giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân, nhất là những vụ việc phức tạp, tồn đọng, kéo dài, dư luận quan tâm.

- Chỉ đạo cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp thực hiện nghiêm túc Quy chế dân chủ tại các loại hình doanh nghiệp, xây dựng quan hệ lao động hài hòa, ổn định và tiến bộ trong tình hình mới⁽⁶⁾. Tiếp tục tuyên truyền, phổ biến Bộ Luật Lao động và các văn bản hướng dẫn, thi hành. Phối hợp, hướng dẫn các doanh nghiệp, nhất là các doanh nghiệp ngoài khu vực nhà nước, doanh nghiệp tư nhân xây dựng quy chế thực hiện dân chủ tại nơi làm việc, tổ chức các diễn đàn đối thoại, tư vấn pháp luật; tổ

⁽⁴⁾ Kết luận số 114-KL/TW ngày 14/7/2015 của Ban Bí thư về nâng cao hiệu quả công tác dân vận của cơ quan nhà nước các cấp; Quy chế công tác dân vận trong hệ thống chính trị theo Quyết định số 2806-QĐ/TU ngày 02/12/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy; Chỉ thị số 08-CT/TU ngày 05/8/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy về lãnh đạo công tác dân vận các cơ quan nhà nước trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021-2025.

⁽⁵⁾ Theo Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ về Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030; Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 10/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu hành chính nhà nước các cấp trong công tác cải cách thủ tục hành chính.

⁽⁶⁾ Kế hoạch số 106-KH/TU ngày 09/12/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Chỉ thị số 37-CT/TW ngày 03/9/2019 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng quan hệ lao động hài hòa, ổn định và tiến bộ trong tình hình mới.

chức hội nghị người lao động, xây dựng, ký kết thỏa ước lao động tập thể, xây dựng thang lương, bảng lương, thực hiện các chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp và các nội dung khác liên quan đến quyền, nghĩa vụ của người lao động theo quy định của pháp luật theo nguyên tắc: Thiện chí, hợp tác, trung thực, bình đẳng, công khai, minh bạch. Đồng thời, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, trong đó chú trọng công tác phúc tra đối với những đơn vị chưa thực hiện đầy đủ các nội dung về Quy chế dân chủ ở cơ sở.

- Phối hợp với Đảng đoàn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội thành phố, Ban Thường vụ Thành Đoàn phát huy quyền làm chủ của Nhân dân tham gia giám sát, phản biện xã hội, nhất là các chính sách, công trình, dự án có tác động đến sự phát triển bền vững của thành phố và đời sống Nhân dân; giám sát hoạt động của cơ quan hành chính và việc thực thi công vụ của cán bộ, công chức, viên chức.

- Xây dựng và thực hiện tốt văn hóa công sở, đạo đức công vụ, nâng cao tinh thần trách nhiệm, ý thức phục vụ Nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang theo phong cách “Trọng dân, gần dân, hiểu dân, học dân và có trách nhiệm với dân”, “Nghe dân nói, nói dân hiểu, hướng dẫn dân làm, làm dân tin”. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân lợi dụng chức vụ, có hành vi cửa quyền, tham nhũng, lãng phí, gây phiền hà cho Nhân dân, xâm phạm quyền lợi và lợi ích hợp pháp của Nhân dân.

- Đẩy mạnh phong trào thi đua “Dân vận khéo” trên các lĩnh vực gắn với việc thực hiện Kết luận số 01-KL/TW ngày 18/5/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về “Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”; xây dựng, nhân rộng, phát huy hiệu quả các mô hình, điển hình “Dân vận khéo” tại mỗi cơ quan, địa phương, đơn vị.

4. Đảng đoàn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội thành phố, Ban Thường vụ Thành Đoàn:

- Tiếp tục đa dạng hóa, nâng cao chất lượng công tác thông tin, tuyên truyền để Nhân dân tiếp cận thông tin, nhất là các chính sách, pháp luật và nội dung có liên quan việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở. Phối hợp tuyên truyền, vận động các tầng lớp Nhân dân tích cực hưởng ứng, tham gia các phong trào thi đua yêu nước tại cơ sở, xây dựng và triển khai các quy ước, hương ước trong cộng đồng dân cư, tạo điều kiện tốt nhất để người dân thể hiện được quyền làm chủ trực tiếp của mình.

- Tăng cường đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, hướng về cơ sở, sát dân, gần dân; nắm chắc tình hình, kịp thời phản ánh tâm tư, nguyện vọng chính đáng của đoàn viên, hội viên và Nhân dân. Thực hiện có hiệu quả Quy định 15729-QĐ/TU ngày 24/4/2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về củng cố, xây dựng lực lượng cốt cán trong cộng đồng dân cư. Tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động của các ban thanh tra nhân dân, ban giám sát đầu tư của cộng đồng, tổ hòa giải ở cơ sở và các mô hình tự quản trong khu dân cư.

- Triển khai thực hiện tốt công tác giám sát, phản biện xã hội, góp phần xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền theo Quyết định số 217-QĐ/TW, Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 11-CT/TU ngày 30/11/2021, Quyết định số 2838-QĐ/TU ngày 24/12/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy, nhất là trong giám sát việc tu dưỡng, rèn luyện đạo đức, lối sống của người đứng đầu, cán bộ chủ chốt, cán bộ, đảng viên, việc tổ chức đối thoại với Nhân dân của người đứng đầu ủy ban nhân dân các cấp trong điều kiện thành phố Đà Nẵng triển khai thực hiện mô hình chính quyền đô thị.

5. Phát huy vai trò của ban chỉ đạo thực hiện Quy chế dân chủ ở các cấp, các ngành trong việc hướng dẫn, đôn đốc, tham mưu cho cấp ủy kiểm tra, chỉ đạo tổ chức thực hiện tại địa phương, đơn vị. Thường xuyên củng cố, kiện toàn ban chỉ đạo các cấp đi vào hoạt động có hiệu lực, hiệu quả; tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động, phối hợp tổ chức tập huấn, hội nghị bồi dưỡng kiến thức về thực hiện dân chủ ở cơ sở. Hằng năm, ban chỉ đạo các cấp xây dựng chương trình công tác hoạt động, phân công nhiệm vụ từng thành viên, ban hành các kế hoạch giám sát, kiểm tra việc thực hiện Quy chế dân chủ ở các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp; trên cơ sở đó, tham mưu cấp ủy giải quyết những vấn đề nảy sinh trong quá trình thực hiện.

6. Ban Tuyên giáo Thành ủy phối hợp với Ban Dân vận Thành ủy và các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận và các ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức quán triệt nghiêm túc Chỉ thị này đến toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, đoàn viên, hội viên và Nhân dân; xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện có hiệu quả, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao, hoàn thành **trong tháng 7/2022**; định kỳ hằng năm tổ chức đánh giá và sơ kết, tổng kết việc triển khai thực hiện, báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy (qua Ban Dân vận Thành ủy).

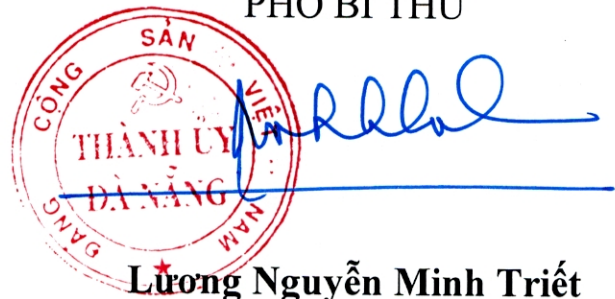
7. Giao Ban Dân vận Thành ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thường xuyên theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, định kỳ hằng năm, báo cáo kết quả triển khai thực hiện Chỉ thị này về Ban Thường vụ Thành ủy để theo dõi, chỉ đạo.

Chỉ thị này được phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (để b/cáo),
- Ban Dân vận Trung ương (để b/cáo),
- Cơ quan Thường trực Ban Dân vận Trung ương tại Đà Nẵng,
- Các cơ quan Đảng thuộc Thành ủy,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn, Ban Thường vụ Thành Đoàn,
- Các sở, ban, ngành thuộc UBND TP,
- Các quận ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc Thành ủy,
- Các đồng chí Thành ủy viên,
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**



Lương Nguyễn Minh Triết

[Handwritten signature]

